



Uchwała Nr 4/WPF/2017
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 listopada 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej
Prognozy Finansowej Gminy Brzuze na lata 2018 – 2023.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska
Członkowie: - Daniel Jurewicz
- Jan Sieklucki

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy
Finansowej Gminy Brzuze na lata 2018-2023

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 54/2017 z dnia 10 listopada 2017 r., Wójt Gminy Brzuze przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszcz Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (dalej WPF) na lata 2018 - 2023 wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po zapoznania się z wyżej wymienionymi dokumentami oraz projektem uchwały budżetowej Gminy Brzuze na 2018 r. ustalił, że:

— Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2018 – 2023 uwzględnia wszystkie elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 - dalej ustawa).

— Z projektu wynika, że okres, na który opracowano WPF obejmuje rok budżetowy i kolejne lata, zgodnie z dyspozycją art. 227 ust.1 ustawy.

– Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

– Została zachowana zasada zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, wynikająca z art. 242 ustawy. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku.

— Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2018 - 2023, na który zaciągnięto zobowiązania, co wynika z treści art. 227 ust. 2 ustawy.

— Z przedłożonej prognozy wynika, że w latach 2018 – 2023 zostanie zachowana relacja o której mowa w art. 243 ustawy. Indywidualny wskaźnik zadłużenia liczony zgodnie z treścią art. 243 ustawy, tj. w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy w latach 2018 - 2023 jest wyższy niż przypadająca w danym roku rata spłaty zobowiązań wraz z odsetkami.

— Z założeń przyjętych w prognozie wynika, że w 2018 r. planowany deficyt budżetowy w wysokości 1 200 000,00 zł oraz planowana spłata rat zobowiązań w wysokości 300 000,00 zł sfinansowane zostaną przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek zgodnie z art. 217 ust.2 pkt 1 i 2 ustawy. Planowana na koniec 2018 r. kwota długu 2 700 000,00 zł stanowi 13,6 % planowanych na ten rok dochodów.

— Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2017 r. na podstawie wykonania budżetu za III kwartały roku 2017, podpisane umowy, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych. Skład wskazuje, że informacje w zakresie kwot subwencji ogólnej i udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych są wielkościami prognozowanymi i mogą ulec zmianom w odniesieniu do kwot planowanych.

— W załączniku Nr 2 „Przedsięwzięcia na lata 2018 - 2023” wykazano zadania inwestycyjne, do których brak objaśnień.

— Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera upoważnienia do zaciągania zobowiązań wynikające z art. 228 ustawy ust.1 pkt 2 ustawy.

— Zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy WPF powinna być realistyczna, a zatem planowane w niej dochody oraz wydatki powinny być uzasadnione. Załączone do WPF objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości.

Sposób wejścia w życie uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 – 2026, o ile zostanie ona podjęta do końca 2017 r. jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy